

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В СОВРЕМЕННОЙ ГРУЗИНСКОЙ ПОЛИТИКЕ

In the modern age in Georgia, the discussion about women's involvement in politics has a permanent character. Government tries to follow and establish international standards of gender equality for encouraging women's engagement in politics as well as other areas of state development. These actions will lead to improvement and refining electoral system, in particular proportional electoral system while increasing women's representation.

It is true that Georgian political parties often emphasise and focus on women's representation in politics through their pre-election period, however it is necessary to mention that they have not fulfilled their promises during the last Presidential (2013), Parliamentary (2013) and Local Municipality (2014) elections.

Also there is an obvious interest towards the women's political representation within civil organisations and government agencies, therefore we can hope that in the near future legislative basis will encourage women to participate and engage in politics.

Ключевые слова: политические партии, участие женщин, правительство, Грузия.

На современном этапе, вопрос вовлечения женщин в общественно-политическую жизнь носит систематический характер. Это очевидно, так как невозможно спокойно воспринимать тот факт, что по представленности женщин в Парламенте Грузия находится среди стран региона ОБСЕ с самым низким показателем, в то время как неоднократно отмечалось, что систематическая вовлеченность женщин способствует усилению политической эффективности и расширению политической повестки дня. Именно поэтому, рядом международных и местных организаций проведено немало мероприятий, служащих устранению этого недостатка в грузинской политической среде¹. Участились разговоры о политическом участии женщин, выведении на первый план его позиционной стороны. Таким образом, изучение и анализ действий, связанных с этим вопросом, являются актуальными.

Грузинские власти с целью политической активизации женщин, их активного участия в процессе развития своей страны, с момента проведения в 1995 году Четвертой всемирной Пекинской конференции, которая признана началом нового этапа улучшения положения женщин, стараются принимать во внимание международные стандарты по обеспечению гендерного равенства в стране. Все это является попыткой увеличения представительства женщин, усовершенствования в данном направлении избирательной и,

¹ В 2014 году была подписана Конвенция Евросоюза «О превенции и ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и домашнего насилия»; в это же время был подписан важный для грузинской политики документ – Соглашение об ассоциации с Европейским союзом, который наряду с другими вопросами обязывает власти страны к улучшению правового положения женщин и увеличению роли женщин в органах правления.

в частности, пропорциональной системы (которая считается более эффективной для роста представительства женщин).

Несмотря на то, что политические партии во время предвыборной кампании в Грузии, в своих программных документах часто обостряют внимание на актуальных вопросах, необходимо отметить некоторые детали касательно участия женщин в политике, зафиксированные на недавних парламентских (2012 г.), президентских (2013 г.) и выборах местного самоуправления (2014 г.).

Хотя на выборах 2012 года, в соответствии с результатами число женщин-депутатов в Парламенте Грузии увеличилось (удвоилось), а также превысило имеющиеся до сих пор все показатели результатов выборов, ситуация по-прежнему была неблагоприятной, потому что число женщин-кандидатов, участвующих в выборах, в соответствии с имеющейся общей картиной было малочисленным (см. Таблицу 1). Из числа 16 избирательных субъектов добровольную квоту, согласно которой партии, у которых в избирательных списках на каждые 10 кандидатов приходилось бы 2 женщины, могли иметь надбавку к государственному финансированию в размере 10 процентов², выполнили только шесть субъектов³.

Таблица №1.

Списки	Общее количество зарегистрированных женщин 788	Всего количество участвующих кандидатов 2, 742
Пропорциональные	729	От общего числа участников кандидаты-женщины 28.74%.
Мажоритарные	59	

Следует также отметить, что субъекты, победившие в парламентских выборах – Национальное движение и Грузинская мечта – не выполнили этой нормы. В представленном ими избирательном списке «Национальное движение» нарушило норму во втором десятке, а «Грузинская мечта» в первом же десятке. По пропорциональной системе «Национальное движение» в числе 155 кандидатов, представило только 17 женщин, а «Грузинская мечта» в список из 200 кандидатов, ввела только 33 женщин.

Кроме того, необходимо отметить их отношение к вопросу о документах предвыборной программы, которым никто из них не мог бы гордиться (см. схему № 1). Тем не менее, когда они в рамках проекта при финансовой поддержке Посольства

² Согласно политике, осуществленной на основании рекомендации Венецианской комиссии, в закон внесена поправка «О политических объединениях» (28.12.2011, в целях увеличения вовлеченности женщин в политические процессы).

³ <http://www.osce.org/ka/odihr/elections/94617?download=true> Миссия по наблюдению за выборами Бюро демократических институтов и прав человека ОБСЕ, см. 12.09.2015

Королевства Нидерландов («Содействие усилению демократических институтов в Грузии»)⁴ зафиксировали свою позицию по вопросу необходимости увеличения вовлеченности женщин в политику, выявилась иная, крайне впечатляющая картина (см. схему №2). В частности, отмечается, что Единое национальное движение «направлено на поощрение равного участия женщин и мужчин в политической жизни». В целях содействия данной цели наиболее эффективным средством является принятие мер по поощрению политических партий. Примером тому является поправка в Избирательный кодекс, согласно которой любая партия, представившая в ходе выборов по партийным спискам на каждые 10 человек 2 человека другой половой принадлежности, получит на 10% больше полагающегося государственного финансирования.

Партия создала новое структурное подразделение – Департамент по вопросам гендерного равенства, который был направлен на поощрение гендерного равенства в вопросе формировании общественного мнения и в процессе принятия решений, также поощрения гендерного равенства на всех уровнях демократического управления в стране.

Единое национальное движение способствует обеспечению широкого активного участия женщин в мирных процессах на международном и национальном уровнях. В целях поддержки подобных, а также иных мероприятий, по инициативе фракции Единого национального движения в Парламенте Грузии создан Гендерный совет⁵.

Согласно ответу «Грузинской мечты»: «Увеличение участия женщин должно вестись в двух направлениях – внутрипартийном и общеполитическом». Что касается первого аспекта, была основана коалиция Крыло женщин «Грузинской мечты», которая рассматривается в качестве механизма группирования и укрепления ресурсов женщин, работающих в нижних и средних звеньях. Глава Крыла женщин введена в политический совет партии – орган, принимающий решения. Из числа мобилизованных в Крыле женщин ресурсов, необходимо задействовать желающих кандидатов в верхних звеньях партийной организации, в целях расширения участия женщин в процессе принятия важных решений партии. Таким путем, партия будет в краткосрочной перспективе двигаться к желаемой модели, которая будет противоположна модели – партийные женщины-активисты и принимающие решения мужчины. Что касается общеполитического процесса, «коалиция нацелена на соблюдение существующей законодательной нормы поощрения, предусмотренной в связи со списком парламентских выборов. Принимая во внимание то, что это положение является лишь отправной точкой,

⁴ Проект предусматривал предоставление ответов на важные для общества вопросы, ответов равного объема (максимум 250 слов на каждый вопрос) на вопросы, заданные участвующими в выборах политическими субъектами, что являлось прекрасной возможностью для того, чтобы информировать общество о мнении того или иного политического субъекта по интересующему вопросу.

⁵http://partiebi.ge/2012/index.php?action=compare&party_1_id=13&party_2_id=17&party_3_id=&thematic_id=17&lang=geo, см. 08.09.2013

и ни при каких обстоятельствах не дает оснований для довольства, одной из приоритетных задач она признает наличие большего количества кандидатов-женщин в списках предстоящих национальных и местных выборов. Кроме того, особые усилия прилагаются выдвигению женщин в мажоритарные кандидаты и максимальному содействию этим кандидатам во время избирательной кампании»⁶. Несмотря на то, что в программных документах у них слабо представлен вопрос участия женщин, уже в режиме вопроса, исходя из актуальности вопроса, с их стороны представлен широкий спектр обещаний.

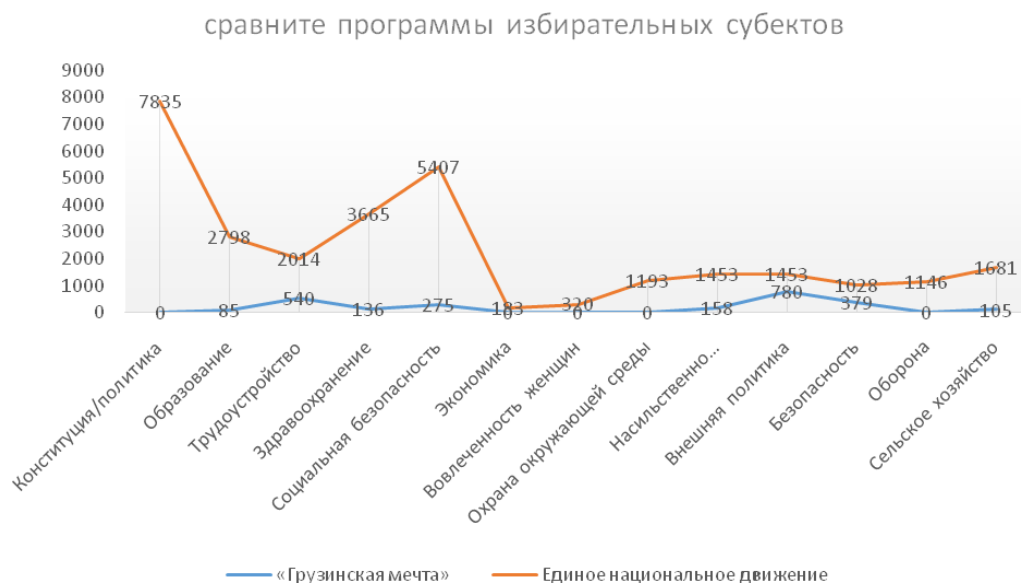


Схема № 1. По данным анализа программных документов за 2012 год.

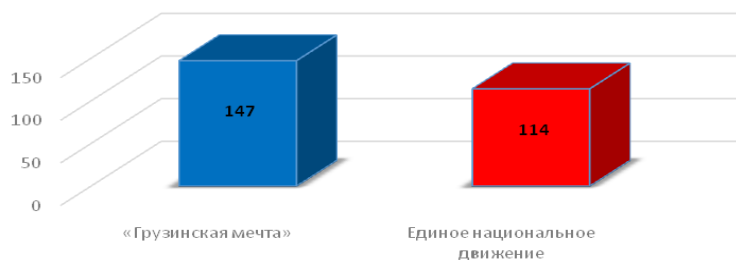


Схема №2. Результаты сравнения проекта «Усиление демократических институтов в Грузии» – участие женщин в политике (2012 год)

⁶ Там же

Во время президентских выборов 2013 года, в рамках данного проекта, видение кандидатов в президенты один и тех же политических объединений частично соответствовало видению их партии на парламентских выборах 2012 года (см. схему № 3).

Кандидат в президенты от «Национального движения» Давид Бакрадзе ограничился коротким ответом: он «не считает правильным ускорение процесса заимствования всех форм квотирования и т.н. гендерного мейнстриминга. Единое национальное движение приветствует последующую активизацию женщин в политике и поощрение данного процесса, приветствует также как поощрение формирования женских организаций партийных политических организаций, так и продвижение представительства женщин в партийных списках, в том числе посредством финансовых мотиваций».

В то же время, кандидат «Грузинской мечты» подробно зафиксировал свое мнение по этому вопросу: «В Грузии соучастие женщин в политике значительно ниже среднего показателя в Европе. На последних выборах, число женщин в Парламенте составляло лишь 6% – самый низкий показатель среди стран-участниц ОБСЕ. Ситуация сравнительно улучшилась во время парламентских выборов 2012 года, однако, представительство женщин, как в национальном законодательном органе, так и в органах местного самоуправления и исполнительной власти остается номинальной.

Женщины составляют половину населения, поэтому демократическая справедливость требует, чтобы их участие в процессе принятия решений было адекватным. Мы пока не можем говорить об истинной демократии, если половину населения в Парламенте представляет только 6, 10, 15%.

В этом направлении, Грузия может многому научиться из международного опыта. Прежде всего, необходимо, выдвинуть эти вопросы на общественную и политическую повестку дня. Для этого чрезвычайно важна воля правящей команды и, в целом, политической элиты.

Крайне важна работа с общественностью. Мы вместе должны преодолеть стереотипные представления о роли женщины и на основании общественного консенсуса создать общество, в котором любая женщина будет иметь возможность для самореализации. Женщины должны участвовать в процессе принятия решений, должны быть в кругу власти. Роль женщин в преобразовании Грузии в демократическое, основанное на правах человека общество неоценима»⁷ (см. схему №3).

⁷http://presidenti.ge/index.php?action=compare&party_1_id=16&party_2_id=12&party_3_id=&thematic_id=55&lang=geo, см. 17.09.2014

http://partiebi.ge/2012/index.php?action=compare&party_1_id=13&party_2_id=17&party_3_id=&thematic_id=17&lang=geo, см. 08.09.2013

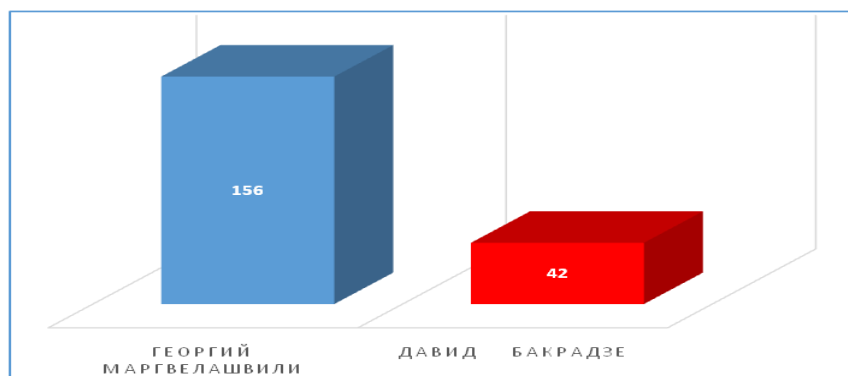


Схема №3. Участие женщин в политике (2013 год)

Важно, что несмотря на крайне актуальное представление в последний период вопроса участия женщин в политике, во время выборов представительственных и исполнительных органов местного самоуправления в 2014, ситуация была все еще не очень успокаивающей. В частности, помимо того, что на текущем этапе, пока нет ни одной женщины мэра города или женщины губернатора (как показано в схеме 2) из 84-х кандидатов, выдвинутых в мэры 12-ти самоуправленческих городов, только 8 женщин, у которых по результатам выборов был низкий показатель, а в большинстве случаев самый низкий. Здесь же следует отметить, что правящая коалиция «Грузинская мечта» в числе кандидатов в мэры 12-ти самоуправленческих городов выдвинула только мужчин.

При обсуждении политического участия женщин, критики апеллируют пассивным отношением женщин к политике. В связи с этим желательно привести статистические данные, которые помогут нам объяснить отношение женщин к политике, а именно, что на выборах 15 июня 2014 года впервые была подсчитана активность избирателей⁸ по признаку пола. В частности, 50,2% (745614) избирателей, пришедших на выборы самоуправления, были женщины. Во втором туре голосования 53,91% (332,865) избирателей были женщины⁹.

При обсуждении вопроса интересным представляется, каково было положение при выдвижении политическими партиями кандидатов-женщин на должность губернаторов в соответствии с местными округами самоуправления. В частности, из общего числа 59 округов только из 10 округов были представлены кандидаты женского пола, из них на выборах победил и стал единственным губернатором самоуправленческой общины кандидат от избирательного политического субъекта в Тианети от партии «Грузинская мечта» (см. таблицу №3). Что касается Тбилиси из 10 районных губернаторов только один женского пола – губернатор района Дидубе.

⁸<http://www.cesko.ge/uploads/other/29/29271.pdf>, Отчет выборов представительственных и исполнительных органов местного самоуправления 2014 года, см. 20.10.2015

⁹<http://results2014.cec.gov.ge/>, см. 14.08.2015

С конца 2014 первой половины 2015 года женское движение предстало перед обществом с непрецедентной активностью.

Президент Грузии Георгий Маргвелашвили исходя из существующих в стране трудностей объявил 2015 год годом женщин¹⁰. На встрече 15 января в президентской резиденции со знаменитыми женщинами, он назвал факты насилия в отношении женщин, случившиеся в Грузии в 2014 году, шокирующей реальностью. По его словам, в канун 20-летия Пекинской декларации, когда все человечество наметило планы на будущее для обеспечения гендерного равенства, эта его инициатива, исходя из трудностей, стоящих перед грузинским обществом, была своевременной. Вместе с тем он добавил, что институт президента будет активно сотрудничать в рамках всех инициатив, которые будут связаны с искоренением существующего в обществе неравенства и осуществит мониторинг подобных фактов. По его мнению, выходом из этой проблемы является участие женщин в политике. Поэтому, по его словам: «Администрация президента поддержит процесс не только для того, чтобы как можно большее количество женщин служили нашей стране и семьям, и создавали лучшую страну, но и принимали решения на самом высоком уровне».

Необходимо отметить, что проводится множество мероприятий, направленных на повышение участия женщин в политике. Мероприятия проводятся с участием грузинских женщин-политиков, поддерживающих находящийся в эпицентре внимания в связи с вопросом гражданский сектор, который с июня 2014 лоббирует гендерную квоту по вопросу политического участия женщин, в качестве временной специальной меры, которая обязывает политические партии и избирательные блоки вводить в партийные списки каждого второго кандидата другого пола. «Эта инициатива адаптирована к нынешней избирательной системе, где 77 членов избираются по пропорциональной системе и 73 – мажоритарной. Предлагаемый механизм квотирования применяется только к пропорциональной избирательной системе и подлежит пересмотру в случае изменения избирательной системы. В случае проведения парламентских выборов в рамках существующей системы, из 77 членов, избираемых по пропорциональной системе (что составляет 25 процентов общего состава Парламента) предложенные квоты обеспечивают представительство 38 женщин-парламентариев»¹¹, – отметил председатель Совета гендерного равенства Парламента.

Кроме того, Грузия несет ответственность на основании «Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (CEDAW), согласно разработанной Комитетом в 2014 году рекомендации, в которой говорилось: «Правительство должно ввести предусмотренную Законом обязательную квоту для политических партий, в целях

¹⁰<http://www.interpressnews.ge/ge/politika/313061-prezidentma-2015-tseli-qaltha-tslad-gamoackhada.html?ar=A>, см. 12.02.2015

¹¹ [file:///C:/Users/User/Downloads/manana-kobaxidzis-gamosvla%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/User/Downloads/manana-kobaxidzis-gamosvla%20(1).pdf), см. 10.12. 2015.

увеличения представительства женщин в национальных и местных законодательных органах»¹².

Следует также отметить, что система квотирования в целом, и не только в Грузии, вызывает расхождение мнений. Естественно имеются определенные аргументы с обеих сторон.

С целью политической активизации женщин в Грузии в последнее время проведено множество заслуживающих внимания мероприятий.

При обсуждении прав женщин и их участия в политических процессах необходимо остановить внимание на Международной конференции, проведенной в Тбилиси в ноябре 2015 года,¹³ – «За гендерное равенство – требования и возможности в регионе соседствующей европейской политики». Основными темами обсуждения стали: расширение политических и экономических возможностей женщин, искоренение насилия в отношении женщин и девочек, также роль женщин в вопросах мира и безопасности.

В честь участников встречи, Президент Грузии сказал в своей речи: «Необходимо осознать, что в действительности, в целях создания более мощного, эффективного и действенного общества мы должны предоставить женщинам возможность осуществления более активной политической деятельности»¹⁴. А возможность реализации этого метода, он видел в создании стабильной системы, со ссылкой на законопроект о гендерном балансе при предоставлении парламентских списков, что фактически определяет будущее участие женщин в политике и возможность создания путем активации женщин более здоровой, стабильной и сильной государственной системы.

На конференции выступил также премьер-министр Грузии, он отметил, что хотя ему представляется немного амбициозной цель стран-участников ООН – достичь к 2030 году принципа «Планета 50/50», он и его правительство сделают все возможное для достижения этой цели. По поводу проведенных Грузии последних действий в ходе разговора он добавил: «Мы предприняли важные шаги по увеличению вовлеченности женщин в политику, и мы надеемся, что наши усилия будут отражены в парламентских выборах в будущем году»¹⁵.

Нынешний премьер-министр Георгий Квирикашили дал этой конференции высокую оценку и назвал ее «хорошей платформой для диалога». Как он отметил: «Страны, которые хотят демократического развития, должны быть ориентированы на общественную активность каждого человека. Процветание Грузии, как демократического государства, в значительной степени зависит от полного и равного участия женщин в деле

¹² Там же.

¹³ Была проведена Министерством иностранных дел Грузии при сотрудничестве с Евросоюзом и Организацией объединенных наций.

¹⁴ http://www.interpressnews.ge/photo/2015_02/0-1MAISI-2015/garibashvili-1_a9d6d.jp, см. 12.11.2015.

¹⁵ Там же.

политического, экономического и социального развития»¹⁶. Он поблагодарил организаторов конференции за их поддержку и сотрудничество, и выразил надежду на то, что совместными усилиями станет возможно достижение целей.

В нынешней ситуации, когда страна активно обсуждает вопросы гендерного равенства на законодательном уровне, в частности, с точки зрения соблюдения международных правовых норм – «Внесение поправки в Закон Грузии о гендерном равенстве», когда очевидно, что в стране наблюдается большой интерес к вопросам политического участия женщин со стороны представителей общественных организаций и местных органов власти, основываясь на таком отношении к вопросу, следует надеяться, что в ближайшее время на законодательном уровне будет определен вопрос еще большего содействия участию женщин в политической жизни; будет осуществляться соответствующая поддержка со стороны политических партий и увеличиваться сознание общественности по отношению к вопросу, что в свою очередь создаст возможность повышения показателя участия женщин в политической жизни Грузии.

Таблица №2 Женщины-кандидаты на должность мэра городов с местным самоуправлением

№	Города с местным самоуправлением	Общее количество кандидатов в мэры	Количество женщин – кандидатов в мэры	Количество полученных голосов в процентах	Количество полученных голосов
1.	Тбилиси	14	2	1. 5.37%; 2. 2.46%.	1. 17 684 2. 8 091
2.	Телави	7	1	2.38%	180
3.	Рустави	9	0	0	0
4.	Мцхета	7	0	0	0
5.	Гори	7	1	0.61%	80
6.	Ахалцихе	4		0	0
7.	Амбролаури	2	0	0	0
8.	Кутаиси	7	2	1. 1.84%; 2. 1.32%.	1. 835 2. 601
9.	Озургети	8	1	2.79% (это порядковое 6-ое место)	199
10.	Зugdиди	4	1	4.21%	644
11.	Поти	4	0	0	0

¹⁶ http://www.interpressnews.ge/photo/2015_02/0-OSEQT-2015/kvirikashvili-2.jpg, см. 11.11.2015.

12.	Батуми	11	0	0	0
-----	--------	----	---	---	---

Таблица №3. Женщины-кандидаты на должность губернаторов общины с местным самоуправлением.

Округ с местным самоуправлением	Представительствующий избирательный субъект	Количество кандидатов-женщин	Количество полученных голосов в процентах	Количество полученных голосов в цифрах
16. Кварели	№5 «Единое национальное движение»	1	24.24%	3 610
19. Тианети	№41 «Грузинская мечта»	1	47.37% (победило)	2 986
22. Марнеули	№13 «Будущая Грузия»	1	0.6%	173
27. Мцхета	№5 «Единое национальное движение»	1	11.81%	1 833
28. Душети	№8 Альянс патриотов Грузии Давида Тархан-Моурави	1	17.14%	1 904
47. Мestia	№6 Георгий Гачечиладзе – Партия Зеленых	1	15.11%	815
61. Ланчхути	№3 Нино Бурджанадзе – Единая оппозиция	1	6.18%	1 066
62. Чохатаури	№8 Альянс патриотов Грузии Давида Тархан-Моурави	1	25.16%	2 903
81. Кобулети	№20 Шалва Нателашвили – Лейбористская партия Грузии	1	2.54%	791
83. Хелвачаури	№20. Шалва Нателашвили – Лейбористская партия Грузии	1	2.7%	500

Использованная литература:

1. http://www.cesko.ge/files/Documents/PDF/saxeli/daskvnebi_30_ivlisi.pdf, см. 10.09.2014
2. <http://www.osce.org/ka/odihr/elections/94617?download=true> Миссия по наблюдению за выборами Бюро демократических институтов и прав человека ОБСЕ, см. 12.09.2015
3. http://partiebi.ge/2012/index.php?action=compare&party_1_id=13&party_2_id=17&party_3_id=&thematic_id=17&lang=geo, см. 08.09.2013
4. http://partiebi.ge/2012/index.php?action=compare&party_1_id=13&party_2_id=17&party_3_id=&thematic_id=17&lang=geo, см. 08.09.2013
5. <http://results2014.cec.gov.ge/>, см. 14.08. 2015
6. <http://www.cesko.ge/uploads/other/29/29271.pdf>, Отчет выборов представительных и исполнительных органов власти местного самоуправления 2014 года, см. 20.10. 2015
7. http://presidenti.ge/index.php?action=compare&party_1_id=16&party_2_id=12&party_3_id=&thematic_id=55&lang=geo, см.17.09.2014
8. <http://www.interpressnews.ge/ge/politika/313061-prezidentma-2015-tseli-qaltha-tslad-gamoackhada.html?ar=A>, см. 12.02. 2015
9. [file:///C:/Users/User/Downloads/manana-kobaxidzis-gamosvla%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/User/Downloads/manana-kobaxidzis-gamosvla%20(1).pdf), см. 10.12. 2015
10. http://www.interpressnews.ge/photo/2015_02/0-1MAISI-2015/garibashvili-1_a9d6d.jp см. 12.11. 2015
11. http://www.interpressnews.ge/photo/2015_02/0-0SEQT-2015/kvirikashvili-2.jpg см. 11.11. 2015