

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ЖЕНЩИН В ПОСТСОВЕТСКОЙ ГРУЗИИ (НА ПРИМЕРЕ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ 1990, 1992 и 1995 ГГ.)

Women's political participation is an internationally agreed women's human right. The Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW) stipulates equality between women and men in terms of access to, and opportunities in, political and public life, including the right to vote and stand for election. Gender equality is an integral part of the democratic values. Men and women have equal rights to participate in all spheres of private and public life. Women's political participation in representative bodies of the country while increase their active participation in democratic process and will contribute to the successful implementation of the political and social processes. Low representation of women in parliament affects its representativeness and undermines the quality, inclusiveness, and effectiveness of the democratic debate and policy development.

In 90s in the wake of the Soviet collapse, when the country's national liberation movement has spread, women were active participants in this process. Restoration of the independence of the country was going under economic and political challenges. Naturally women's participation and their representation in the legislative body didn't become the political agenda for the government and no steps were taken in that direction.

It's highly interesting to analyze how female candidates nominated by political organizations were represented in the legislative body after the parliamentary election in the 1990-1995 period and how much attention was paid to the issue of women as the beneficiaries in the policy platforms of the political parties.

Гендерное равенство является неотъемлемой частью демократических ценностей, подразумевающее равные права и участие мужчины и женщины во всех сферах частной и общественной жизни. Активное участие женщин в политической жизни и представительных органах страны повысит качество демократии в Грузии и будет способствовать успешному осуществлению политических и социальных процессов в стране.

В 90-е годы на фоне распада Советского Союза, когда в стране широко развернулось национально-освободительное движение, женщины были активными участниками этого процесса. После восстановления независимости Грузии, на фоне очень сложных экономических и политических проблем, разумеется, на политической повестке дня фактически не обсуждался вопрос, и не принимались действенные меры по обеспечению увеличения участия женщин в политике и их представительства.

Политические партии являются основными субъектами политических отношений в демократическом обществе, и играют важную роль в установлении социальной справедливости и гендерного равенства, а также защите прав женщин. Политические

партии остаются основным инструментом на пути продвижения женщин в политике, и играют ведущую роль в процессе рекрутинга и номинирования кандидатов. Соответственно, увеличение числа женщин в законодательных органах страны без поддержки политических партий и эффективных шагов, предпринятых ими в этом направлении, фактически, невозможно.

В Верховном Совете страны, созданном в результате демократических выборов, впервые проведенных 28 октября 1990 года в масштабе всей страны, женщины составляли только 7,2%. Ситуация в плане политического представительства женщин не улучшилась также в парламентских выборах последующего созыва. Крайне интересно проанализировать, каким было представительство женщин в законодательном органе Грузии после проведения парламентских выборов 1990-1995 годов; в каком количестве были представлены женщины-кандидаты в партийных списках тогдашних политических организаций, и какое место было уделено вопросу о положении женщин вообще и женщин в целом, в качестве политических бенефициаров предвыборных платформ указанных политических партий.

28 октября 1990 года в Грузии впервые были проведены многопартийные выборы с участием 14 политических партий и партийных блоков. Выборы были проведены по смешанной избирательной системе. 4%-ый барьер для получения 250 депутатских мандатов Верховного Совета преодолели и получили мандаты по пропорциональной системе выборов только две политические силы – блок «Круглый стол – Свободная Грузия» (81 место) и Коммунистическая партия Грузии (44 депутата). По мажоритарной системе места перераспределились следующим образом: «Круглый стол – Свободная Грузия» – 43 депутата, Компартия – 17 депутатов, «Народный фронт» – 11 депутатов, «Демократическая Грузия» – 2 депутата, «Общество Шота Руставели» – 1 депутат.

Блок «Круглый стол – Свободная Грузия» на многопартийных выборах 1990 года представил 247 кандидатов, из которых 23 были женщины. С точки зрения гендерного баланса списки десятков также были укомплектованы не лучшим образом. В первые пять десятков блок «Круглый стол – Свободная Грузия» ввел всего двух кандидатов, первого сорок первым, а второго сорок третьим.

Что касается «Коммунистической партии Грузии», на выборах ею было представлено 246 кандидатов, в том числе 26 женщин. В первых пяти десятках блок был представлен всего четырьмя женщинами-кандидатами. Женщины в партийном списке были представлены в следующем порядке: в первом десятке на восьмом, во втором десятке на восемнадцатом и двадцатом, и в четвертом десятке на тридцать шестом месте. Фактически можно сказать, что упомянутые выше цифры являются крайне тревожными с точки зрения гендерного равенства.

Из 81-го кандидата блока «Круглый стол – Свободная Грузия», прошедших после выборов по пропорциональной системе, только 8 были женщины. В Верховном Совете среди 44-х депутатов Коммунистической партии, прошедших по пропорциональной системе, было 4 женщины. Также по мажоритарной системе из регионов прошли 2 женщины из блока «Круглый стол – Свободная Грузия».

Избирательная платформа блока «Круглый стол – Свободная Грузия» реально отображала существующие в тогдашней Грузии проблемы. Основной проблемой для стран, находящихся на переходном этапе оставалась необходимость восстановления независимости страны и распространение ее юрисдикции по всей территории Грузии. В дополнение к основным принципам, о которых шла речь в политической платформе, предусматривающим восстановление независимости и суверенитета страны, в ней также сформулированы были вопросы необходимости формирования исполнительных органов, реформы судебной системы и разделения ветвей власти.

Защита прав человека и гражданской толерантности, один из главных пунктов в платформе блока, где говорилось, что «Партия нацелена на то, чтобы вновь избранный в переходный период Верховный Совет обеспечил защиту правовых гарантий граждан в стране, и гарантировал равноправие всем гражданам Грузии в переходный период, опираясь на Всеобщую декларацию защиты прав человека Организации объединенных наций, на заключительные акты международных соглашений Хельсинки и Вены» (Республика Грузия, 1990). Как мы можем видеть, избирательная платформа этого блока даже мимоходом нигде не касается вопроса женщины и женской проблематики.

Как уже отмечалось, женщины в грузинскую политику в основном приходят из политических партий. Интересно, какая тенденция утвердилась в связи с этим вопросом с первых лет получения независимости. В предвыборных программах партий того периода практически нет упоминания о правах женщин, их участии и необходимости увеличения их представительства в политике, что адекватно отражено в списках, представленных политическими партиями, в которых женщины находятся в основном в самом конце списка, и в очень небольшом количестве.

Избранный в результате парламентских выборов 11 октября 1992 года, новый Парламент отличался особенным разнообразием партий и политических групп. Согласно данным Центральной избирательной комиссии на 1992 год в указанных выборах в общей сложности смогли получить мандаты всего 32 партии и 4 блока. Опираясь на данные Центральной избирательной комиссии, в выборах 1992 года всего по пропорциональной системе было избрано 12 женщин и 148 мужчин, а по мажоритарной системе – 82 мужчины и 2 женщины, в Сабурталинском районе Иза Орджоникидзе, а в районе Местиа Лия Цинделиани. В целом, на выборах 1992 года были представлены 250 кандидатов, в том числе 14 женщин.

В Парламентских выборах 1992 года, наибольшее количество женщин представили следующие политические партии: «Союз Детей Божьих Грузии» (партия выдвинула 94-х кандидатов, 32 из них были женщины), а также «Партия дружбы народов и справедливости» (из представленных в списке 97-и кандидатов была 31 женщина). Наименьшее количество кандидатов-женщин представила «Партия национальной независимости Грузии», в списке кандидатов партии из 114 человек была только одна женщина.

В избирательных программах, представленных на парламентских выборах 1992 года политическими партиями и блоками, акцент в основном делается на содействие и формирование в стране гражданского общества, необходимость развития рыночной экономики, социальную проблематику населения и пути ее решения. Единственная политическая партия, которая в отличие от платформ других партий, активно выступала за равенство людей перед законом, была партия «Зеленых». Хотя следует отметить, что их утверждение было такое же обобщенное и опосредованное, как запись в Конституции о сотрудничестве людей, так как партия ничего не говорила о правах женщин и необходимости расширения их участия в политической и общественной жизни.

Следует отметить, что в период парламентских выборов 1992 года, для страны, находящейся на пути переходного периода, задачи и цели были совершенно иными. Основной акцент в стране делался на социально-экономические, коррупционные проблемы, проблемы насилия и дискриминации, что в дальнейшем последовательно отразилось в политических платформах партий. Вопрос участия женщин в тот период, а также в период последующих парламентских выборов, представлялся наименее значимой проблемой для политических партий.

В Грузии в выборах 5 ноября 1995 года в общей сложности принимали участие 54 партии и 7 политических блоков. Согласно итоговому протоколу Центральной избирательной комиссии Грузии от 16 ноября 1995 года, в первом туре по мажоритарной системе из 85 одномандатных округов выборы были назначены в 77-и. Всего в первом туре было избрано 32 мажоритарных кандидата, из них ни одной женщины. Что касается одномандатных округов, из 54-х партий 5% барьер преодолели только три политические партии. Соответственно, «Союз граждан Грузии» с номером 45, набравший 71% голосов смог получить 90 мандатов. «Национально-демократическая партия» с номером 26, набравшая 7,955 голосов, смогла получить 31 мандат. Третья партия, которая перешла барьер и набрав 6,84% голосов получила 25 мандатов, была «Союз возрождения Всея Грузии» с номером 6. В конечном итоге, в парламентских выборах 1995 года всего по пропорциональному списку было избрано 146 депутатов, в том числе 14 женщин. Из «Союза граждан Грузии» одиннадцать женщин, из «Национально-демократической партии» – одна, а из «Союза возрождения Всея Грузии» – две женщины (см. Рис. 1).

Картина представительства женщин в законодательном органе

Дата выборов	Название законодательного органа	Общее количество депутатов	Количество депутатов-женщин	Процентный показатель участия женщин
1990 год	Верховный совет	250	18	7.2%
1992 год	Парламент	222	14	6.3%
1995 год	Парламент	250	16	6.4%

Следует отметить, что, в представленных партиями в парламентских выборах 1995 года предвыборных платформах ни одна из победивших партий не говорила о необходимости расширения участия женщин в политике.

«Союз возрождения Всея Грузии» в своей платформе основной акцент делает на необходимость разделения полномочий между ветвями власти для того, чтобы осуществить разделение функций и нормальное взаимодействие между высшими государственными органами страны и местными органами власти. Кроме того, в платформе партии речь идет о необходимости восстановления юрисдикции Грузии в масштабе всей страны. Социально-экономическая тематика также важна для союза возрождения. В связи с этим, считалось приоритетным привлечение иностранных инвестиций и строительство свободной экономической торговой зоны, улучшение материального благосостояния социально необеспеченного населения и т.д. Факт в том, что перечень предвыборных обещаний и гражданский план «Союза возрождения Всея Грузии» является поверхностным и не включает в себя анализ существующей в стране реальной ситуации и углубленного видения проблемы. В планах партии нигде не говорится об укреплении прав женщин и необходимости активизации их участия в политических процессах.

Что касается «Союза граждан Грузии», в выборах 1995 года партия в основном была сосредоточена на социальной проблематике и создании свободных рабочих мест, а приоритетом в своем плане считала защиту прав человека. В платформе партии подчеркивалось, что только свободное и равноправное окружение может направить страну на путь благосостояния и расцвета, и Грузинское государство должно стать гарантом равноправия всех граждан, независимо от их этнической или религиозной принадлежности. Партия говорит о строительстве такой страны, где все люди будут

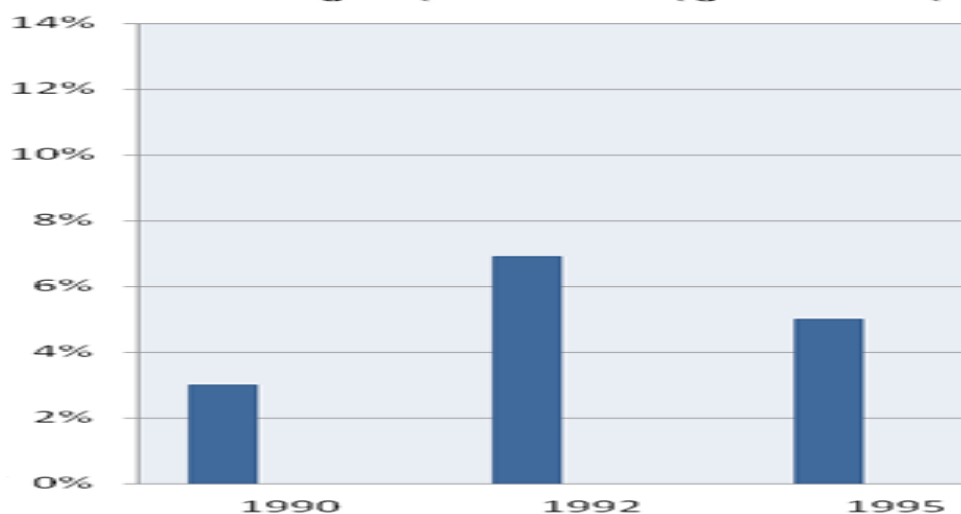
пользоваться равными правами, однако партия никоим образом не затрагивает вопроса о положении женщин и их проблемах. Из партийной платформы очевидно, что проблема женщин и расширения их участия в политической жизни не являлась актуальным вопросом и для «Союз граждан». Партия ограничивалась общими вопросами защиты прав человека и не ставила целью необходимость защиты политического участия женщин, и защиты прав матерей и детей.

Чрезвычайно интересным является тот факт, что в парламентских выборах 1995 года, принимала участие партия «Союз защиты женщин». Хотя партия не смогла преодолеть 5% барьер, но даже несмотря на это, полноценное видение развития страны было представлено именно в предвыборной платформе партии «Союз защиты женщин». Эта политическая партия в своей платформе активно говорила о восстановлении территориальной целостности страны. В платформе партии особо подчеркивается верховенство закона, защита свободы личности и развития, формирование правового и демократического гражданского общества.

Значительная часть партийной платформы включает в себя необходимость защиты прав и интересов женщин во всех сферах жизни, а также повышение роли молодежи в управлении и хозяйстве страны. По заявлению «Союза защита женщин» любой гражданин, независимо от его национального или социального происхождения, должен иметь равные условия для реализации собственной личности. «Союз защиты женщин» направляет свои усилия на повышение роли женщин в решении текущих и будущих проблем, будет делать все для повышения роли женщин в управлении государством, в политической жизни, бизнесе, образовании, науке, культуре и сфере искусства. «Мы твердо убеждены, что равноправие, равное распределение обязанностей, равенство возможностей и гармоничное партнерство мужчины и женщины является основной формой последующего развития человечества», – говорится в платформе партии (Республика Грузия, 1995). Именно указанная политическая сила оказалась флагманом среди других участвующих в тогдашних парламентских выборах партий, и первой выступила с инициативой повышения роли женщин, как на законодательном, так и на исполнительном уровнях власти.

Несмотря на четко определенную платформу, к сожалению, «Союзу защиты женщин» не удалось преодолеть обязательного барьера. Это еще раз подтверждает тот факт, что грузинские избиратели в своем выборе редко основываются на рассмотрении предвыборных программ и осмыслении приоритетов. Несмотря на то, что основная часть платформы уделяла внимание увеличению перспектив женщин, к сожалению, партия не смогла также мобилизовать избирателей-женщин.

Рис.



Источник: Центральная избирательная комиссия Грузии.

С точки зрения гендерного равенства первым шагом правительства постсоветской Грузии можно считать тот факт, что в 1994 году Грузия безоговорочно присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а чуть позднее, в 1995 году к Пекинской платформе действий и приняла участие в 4-ой Международной женской конференции. Страны, подписавшие указанную выше конвенцию, обязуются защищать и усиливать в собственной стране условия равенства мужчин и женщин, давать женщинам возможность полного и максимального участия в любой общественной сфере: политической, экономической, социальной и медицинской. Цель указанной Конвенция направлена на то, чтобы укрепить в подписавших конвенцию странах ту основную ценность человеческого существования, которая называется равноправием.

Множество политических документов, принятых в Грузии после 1995 года, официально отражали Пекинскую платформу действий. Указом тогдашнего Президента Грузии Эдуарда Шеварднадзе от 1999 года №20 была создана правительственная Комиссия разработки государственной политики содействия женщинам, которой было поручено осуществлять рекомендации конференции, разработать государственную политику и стратегию с целью обеспечения гендерного равенства. Несмотря на многочисленные недостатки работы Комиссии, ей удалось подготовить проект Указа Президента, а также нескольких стратегических документов, которые обязывали различные государственные институты Грузии защищать права женщин. Указанные документы возлагали различную ответственность на тринадцать правительственных ведомств в деле содействия защиты прав женщин в Грузии и улучшения положения женщин. Эти обязательства включали в себя такие важные обязанности, как разработка более усовершенствованной

законодательной базы, которая соответствовала бы международным правовым нормам; разработка специальных программ для проживающих в деревнях женщин; разработка национального плана действий и мониторинг его выполнения; создание механизма учета случаев домашнего насилия для осуществления чрезвычайных мер по искоренению подобного насилия и т.д.

Несмотря на то, что с 1994 года тогдашнее правительство Грузии с большим вниманием относилось к гендерным вопросам, содействие институциональным механизмам, связанным с правами женщин и гендерным равноправием носило лишь формальный характер, а для осуществления этих механизмов не выделялось ни достаточных средств, ни ресурсов со стороны государства, а самое главное, не было никакого политического желания того, чтобы гендерные вопросы стали одним из основных направлений в процессе принятия государственных решений.

Литература

1. Итоги выборов Верховного Совета Грузии 28 окт. 1990 г. «Коммунисты», 14. 11. 1990, с. 3.
2. Пекинская гражданская платформа (1995).
3. Конституция Грузии (24.08.1995).
4. Избирательная комиссия подвела итоги парламентских выборов 11 окт. 1992г. «Сакартвелос Республика», 25.10. 1992.
5. Центральная избирательная комиссия Грузии утвердила итоги проведенных 5 н.1995 г.
6. Союз защиты женщин. «Сакартвелос республика», 25.10.1995.
7. Хвичия Г. Женщина и политика, или как увеличить представительство женщин в политике. Женщины и самоуправление. Материалы конференции. Международный центр женского просвещения и информации. Тб., 2001.
8. Хомерики Л. Гендер и политика. Тб., Центр социальных наук.,2006.